

Propuesta de Innovación Democrática:

Inclusión Productiva de Pequeños Productores Rurales en el Municipio de Sabaneta

El municipio de Sabaneta, ubicado en la subregión del Valle de Aburrá, Antioquia, Colombia, se ha destacado en los últimos años por su acelerado crecimiento urbanístico. Con una población de 82,375 habitantes, según el último censo del DANE, y una extensión territorial de 15 kilómetros cuadrados, Sabaneta ha pasado de ser una comunidad rural a una de las zonas más densamente pobladas y desarrolladas del Valle de Aburrá. Este rápido desarrollo ha sido impulsado por la atractiva oferta residencial, su cercanía a Medellín y las mejoras en infraestructura, como la expansión del Metro, lo que ha facilitado el acceso a la ciudad capital y promovido un mayor dinamismo económico.

No obstante, este crecimiento urbano también ha traído consigo importantes retos. La presión sobre los servicios públicos, la congestión vial, y la disminución de áreas verdes han generado desafíos que requieren una planificación urbana más sostenible y equilibrada. En este contexto, Sabaneta tiene la oportunidad de posicionarse como un modelo de crecimiento controlado, siempre y cuando logre gestionar adecuadamente sus recursos y promover la conservación de los espacios públicos y ambientales.

Uno de los mayores retos para las dos últimas administraciones municipales ha sido el de salvaguardar las zonas de protección ambiental y fomentar el desarrollo rural sostenible. Para enfrentar estos desafíos, la Secretaría de Desarrollo Económico ha implementado la **línea de Desarrollo Rural**, la cual tiene como uno de sus pilares el **Programa de Inclusión Productiva**. Este programa es una iniciativa clave que no solo contribuye a la sostenibilidad y seguridad alimentaria de más de 70 familias rurales, sino que también busca fortalecer el papel de los pequeños productores rurales como actores fundamentales en la conservación del medio ambiente.

Aparte plan de desarrollo municipal:

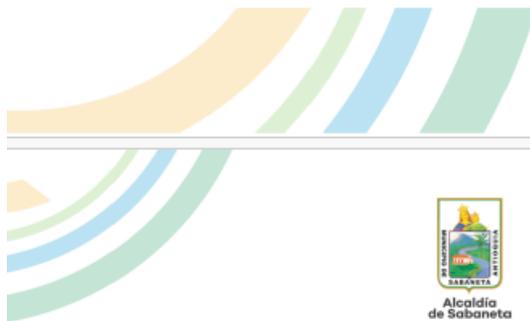
1.2.12 ODS 12: Producción y consumo responsables

agro

4/32



El ODS 12, tiene como objetivo principal promover patrones de producción y consumo más sostenibles. En el marco de la *línea estratégica 2: Hagamos que las cosas pasen por el fomento de la economía municipal*, donde se prioriza el desarrollo y empleo en el campo y la ciudad con la generación y promoción



Unidos haremos
que las **cosas pasen**



Plan de Desarrollo
Sabaneta
Una ciudad
al siguiente nivel

del empleo y la inclusión productiva y sostenible de pequeños productores **agropecuarios**, el ODS 12 busca:

Promover prácticas agrícolas sostenibles, que fomenten el uso responsable de recursos naturales como suelo, agua y energía en la producción agrícola, así como promover técnicas agrícolas que minimicen los impactos negativos en el medio ambiente y la salud humana.

Reducir el desperdicio y la pérdida de alimentos, que impulsen medidas para reducir el desperdicio de alimentos en toda la cadena de suministro, desde la producción hasta el consumo final, mediante la implementación de prácticas de gestión eficientes y el fomento de hábitos de consumo responsable.

Promover la inclusión productiva de pequeños productores agropecuarios, facilitando el acceso de los pequeños productores **agropecuarios** a mercados locales y regionales, así como promover prácticas comerciales justas y transparentes que beneficien a estos productores y contribuyan a su desarrollo económico sostenible.

El papel de los pequeños productores rurales en la sostenibilidad:

En un municipio que ha experimentado un proceso de urbanización tan intenso como Sabaneta, los pequeños productores rurales representan un importante contrapeso al desarrollo urbanístico. Con alrededor de 120 hectáreas de terreno rural que se destinan a la producción de café, plátano, hortalizas y ganadería a pequeña escala, estos productores no solo son una fuente crucial de alimentos, sino también guardianes del equilibrio ambiental. Su trabajo no solo genera alimentos frescos y orgánicos para el consumo local, sino que contribuye a la conservación de los corredores ecológicos y la biodiversidad en la región.

El Programa de Inclusión Productiva fomenta el desarrollo sostenible al apoyar a estos pequeños productores en sus actividades agrícolas, a través de la asistencia técnica y la consecución de recursos en especie que les permiten aumentar su productividad. Esto incluye la entrega de insumos, herramientas agrícolas, y acceso a tecnologías que mejoran las prácticas de cultivo y manejo del suelo. Además, se promueve la siembra de especies arbóreas nativas que incrementan la biodiversidad del territorio, ayudando a mitigar los efectos del cambio climático y promoviendo la regeneración de los ecosistemas locales.

Aparte plan de desarrollo municipal:

Estrategias compartidas para alcanzar los objetivos.

agro

10/32

El Plan Nacional de Desarrollo enfoca sus esfuerzos en la sociedad, el agua y el medio ambiente, lo cual se alinea estrechamente con varios ODS. Por ejemplo, el objetivo de promover una sociedad inclusiva y equitativa se relaciona con el ODS 10 (Reducción de las desigualdades) y el ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas). El cuidado del agua y el medio ambiente se vincula con el ODS 6 (Agua limpia y saneamiento), ODS 13 (Acción por el clima), ODS 14 (Vida submarina) y ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres), reflejando una visión holística de sostenibilidad ambiental y social.

En el nivel departamental, el enfoque en el agro, las vías y la educación puede ser mapeado con varios ODS también. El agro se puede relacionar con el ODS 2 (Hambre cero) y ODS 12 (Producción y consumo responsables), destacando la importancia de una agricultura sostenible y la seguridad alimentaria. La



Unidos haremos
que las cosas pasen



Plan de Desarrollo
Sabaneta
Una ciudad
al siguiente nivel

mejora de vías se relaciona con el ODS 9 (Industria, innovación e infraestructura) y ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles), subrayando la necesidad de infraestructuras resilientes que soporten el desarrollo económico y social. La educación es el núcleo del ODS 4 (Educación de calidad), garantizando que todos los ciudadanos tengan acceso a oportunidades educativas que promuevan el aprendizaje a lo largo de toda la vida.

3.2.1.1 Programa: Inclusión productiva y sostenible de pequeños productores agropecuarios

Descripción del programa

El programa de *inclusión productiva y sostenible de pequeños productores agropecuarios* tiene como objetivo principal diversificar las actividades agrícolas en los predios rurales, fortaleciendo la producción local de alimentos y promoviendo el desarrollo económico tanto en áreas rurales como urbanas. Las estrategias y acciones propuestas son:

Estrategias:

- *Estimular la diversificación agrícola:* Incentivará a los propietarios de predios rurales para que diversifiquen su producción agrícola, apoyando cultivos como hortalizas, cítricos, verduras, aguacate, entre otros. Esto se lograría mediante incentivos tributarios u otros mecanismos económicos que fomenten la diversificación.
- *Fortalecer la cadena de suministro local:* Fomentará la producción y comercialización local para generar empleos en áreas rurales y urbanas. Esto incluiría la creación de cooperativas, promoción del comercio justo y apoyo a pequeños productores y comerciantes.

Acciones:

- *Promoción de agricultura urbana y periurbana:* Fomentará la producción de alimentos dentro de áreas urbanas y sus alrededores, reduciendo la dependencia de las áreas rurales y promoviendo una economía local sostenible. Esto se lograría mediante programas de capacitación, acceso a recursos y promoción de huertos urbanos y periurbanos.
- *Acompañamiento integral a productores agropecuarios:* Brindará apoyo integral a los productores agropecuarios municipales para fortalecer sus capacidades, mejorar el acceso a políticas sectoriales y fomentar el desarrollo de emprendimientos productivos. Esto incluiría asesoramiento técnico, acceso a financiamiento y formación empresarial.
- *Garantizar acceso y consumo de alimentos:* Garantizará que la población disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna, promoviendo la producción agrícola y



Unidos haremos
que las cosas pasen



agropecuaria. Se enfocaría en asegurar la disponibilidad, variedad, calidad e inocuidad de los alimentos, impulsando el sector **agropecuario.**

- **Canal de promoción y comercialización:** Consolidará un canal de promoción y comercialización para pequeños y medianos productores y transformadores de alimentos. Esto permitirá potenciar la economía campesina, rescatar productos ancestrales y fomentar la asociatividad rural. Se podría realizar a través de ferias locales, mercados campesinos y plataformas de comercio electrónico.
- **Alianzas con entidades externas:** Establecerá alianzas con entidades externas que permitan fortalecer el comercio **agropecuario** en el territorio. Esto podría incluir colaboraciones con instituciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, empresas privadas y otros actores relevantes para impulsar el desarrollo rural y la comercialización de productos agrícolas.

Implementar estas estrategias y acciones requerirá una coordinación efectiva entre diferentes actores, incluyendo gobiernos locales, organizaciones comunitarias, sector privado y sociedad civil, con el fin de promover una inclusión productiva y sostenible en el sector **agropecuario.** Lo que de manera directa materializa los **SECTORES ESTRATÉGICOS** del programa de gobierno:

- **INCENTIVOS FISCALES POR EMPLEO LOCAL**
- **PROGRAMA DE FORMACIÓN TÉCNICA Y PROFESIONAL**
- **PROGRAMA DE CAPACITACIÓN EMPRESARIAL**
- **PROGRAMA DE DESARROLLO DE MARCAS LOCALES**

Objetivo general del programa:

Promover la diversificación agrícola y fortalecer la producción local de alimentos, tanto en áreas rurales como urbanas, mediante estrategias tributarias, apoyo a pequeños productores y comerciantes, y el fomento de la agricultura urbana y periurbana, con el fin de impulsar una economía sostenible y mejorar el acceso de la población a alimentos de calidad.

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Secretaría de Hacienda.

Screenshot

El apoyo institucional como motor de desarrollo:

La inclusión productiva de los pequeños productores rurales en Sabaneta no sería posible sin el apoyo de instituciones gubernamentales y privadas. La Secretaría de Desarrollo Económico actúa como un puente entre los pequeños productores y diversas organizaciones y entes gubernamentales, como la **Gobernación de Antioquia**, la **Federación Nacional de Cafeteros**, y **EPM (Empresas Públicas de Medellín)**. Estas entidades brindan apoyo a través de recursos económicos y físicos, que contribuyen al desarrollo de la infraestructura rural, al acceso a agua potable y a la mejora de las prácticas agrícolas.

A través de estas alianzas estratégicas, los pequeños productores pueden acceder a financiamiento para la compra de maquinaria, mejorar sus infraestructuras y fortalecer su capacidad productiva. Este apoyo es fundamental para que los pequeños productores puedan competir en mercados más amplios, aumentar su eficiencia y garantizar la calidad de sus productos, lo que a su vez tiene un impacto positivo en la economía local.

Además, el municipio ha desarrollado proyectos para mejorar la comercialización de los productos locales, facilitando la creación de mercados campesinos, donde los productores pueden vender directamente al consumidor. Esto no solo les permite obtener mejores ingresos, sino que también promueve el consumo de productos locales, reduciendo la huella de carbono asociada al transporte de alimentos y fortaleciendo la economía circular en Sabaneta.

Aparte plan de desarrollo municipal:



Indicadores de producto

Tabla 61. Indicadores de producto, programa: Inclusión productiva y sostenible de pequeños productores agropecuarios

NOMBRE DEL INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA	LINEA BASE	META PROYECTADA (2024-2027)	DEPENDENCIA O ENTIDAD RESPONSABLE
Asistencia técnica a las unidades productivas agropecuarias	Número	30	600	Secretaría de Desarrollo Económico
Productores agropecuarios que participan en mercados campesinos	Número	10	20	Secretaría de Desarrollo Económico

3.2.1.2 Programa: Fortalecimiento al ecosistema empresarial e impulso a la generación de empleo local

Descripción del programa

Programa tiene como propósito principal promover el desarrollo económico y la generación de empleo digno en Sabaneta, a través del estímulo a los empresarios locales y la implementación de políticas de desarrollo sostenible, fomentando el emprendimiento, la innovación y el acceso al financiamiento.

Las estrategias que se proponen son las siguientes:

- **Estímulo a la generación de empleo digno:** Se promoverá la generación de empleo digno en Sabaneta mediante la implementación de estímulos a los empresarios locales o interesados en establecerse en el municipio.
- **Exoneraciones fiscales para comercios que contraten empleados locales:** Se propone otorgar exoneraciones fiscales proporcionales a los comercios que contraten un porcentaje significativo de empleados locales, lo que no solo impulsaría el empleo en la comunidad, sino que también fortalecería la conexión entre los comerciantes y la población.
- **Implementación de políticas y programas de desarrollo sostenible:** Se promoverán políticas y programas de desarrollo económico sostenible, como proyectos de energías renovables, agricultura sostenible y prácticas empresariales responsables.
- **Promoción del comercio local:** Se promoverán entre la población sabaneteña la compra en el comercio local, aprovechando facilidades y economías de desplazamiento y oferta.
- **Capacitación de comerciantes locales:** Se propone elevar la capacitación de los comerciantes locales mediante programas específicos para su fortalecimiento y promoción.
- **Fomento al emprendimiento y la innovación:** Se impulsará el apoyo a startups y empresas

- **Fomento al emprendimiento y la innovación:** Se impulsa el desarrollo de empresas emergentes a través de la creación de incubadoras de empresas, programas de mentoría, acceso al financiamiento para startups y promoción de la innovación tecnológica.
- **Facilitación del acceso a financiamiento:** Se busca facilitar el acceso a financiamiento a través de créditos a bajo costo, programas de microcréditos y la promoción de esquemas de financiamiento colectivo y Crowdfunding.



Estas estrategias tienen como objetivo fortalecer el ecosistema empresarial en Sabaneta, promoviendo la generación de empleo local, el desarrollo económico sostenible y el crecimiento de las empresas locales. Lo que hace realidad los *SECTORES ESTRATÉGICOS* del programa de gobierno:

- *INCENTIVOS FISCALES POR EMPLEO LOCAL*
- *PROGRAMA DE FORMACIÓN TÉCNICA Y PROFESIONAL*
- *PROGRAMA DE CAPACITACIÓN EMPRESARIAL*
- *PROGRAMA DE INCENTIVOS A LA INNOVACIÓN*
- *PROGRAMA DE DESARROLLO DE MARCAS LOCALES*

Objetivo general del programa

Impulsar el desarrollo económico local, promoviendo la generación de empleo digno y el fortalecimiento del tejido empresarial mediante incentivos fiscales, programas de desarrollo sostenible, promoción del comercio local, capacitación empresarial, fomento del emprendimiento y facilitación del acceso al financiamiento.

Responsable: Secretaría de Desarrollo Económico.

Corresponsable: Secretaría de Hacienda.

Gobernanza inclusiva: El Consejo de Desarrollo Rural

Un aspecto central de la **innovación democrática** en el contexto de la inclusión productiva en Sabaneta es la creación del **Consejo de Desarrollo Rural**. Este espacio de participación ciudadana otorga a los pequeños productores una voz directa en la toma de decisiones que afectan su territorio. A través del Consejo, los productores rurales pueden proponer y debatir políticas públicas que respondan a sus necesidades y realidades, garantizando que las decisiones municipales reflejen las aspiraciones y desafíos de la comunidad rural.

El Consejo de Desarrollo Rural no solo tiene un impacto local, sino que también permite a los pequeños productores participar en procesos de toma de decisiones a nivel departamental y nacional, contribuyendo a la construcción de políticas públicas más integrales. Este enfoque de gobernanza inclusiva es crucial para asegurar que los productores rurales no queden rezagados en un entorno cada vez más urbanizado.

Además, el Consejo de Desarrollo Rural facilita la creación de redes de cooperación entre los productores, permitiendo el intercambio de conocimientos, experiencias y recursos, lo que fortalece las capacidades locales y genera sinergias para enfrentar desafíos comunes. La articulación entre el gobierno local, los productores rurales y otras organizaciones es un ejemplo de cómo la gobernanza participativa puede ser una herramienta poderosa para promover el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida de las comunidades.

La asociatividad como clave para la competitividad

Otro pilar fundamental en la estrategia de inclusión productiva es la **asociatividad** entre los pequeños productores rurales. La formación de cooperativas y asociaciones les permite acceder a mejores condiciones de comercialización, financiamiento y formación técnica. La asociatividad no solo aumenta la capacidad negociadora de los productores, sino que también fomenta la innovación y la adopción de mejores prácticas agrícolas.

Estas asociaciones han sido fundamentales para la implementación de proyectos de comercialización conjunta, donde los productores pueden acceder a mercados más amplios y asegurar precios más justos por sus productos. Además, la asociatividad les permite compartir recursos, como maquinaria y transporte, lo que reduce costos y mejora la eficiencia en la producción.

A través de la asociatividad, los pequeños productores también han logrado participar en iniciativas de **turismo rural**, abriendo sus fincas y cultivos a visitantes interesados en conocer de cerca los procesos de producción agrícola y las prácticas sostenibles. Esto ha generado nuevas fuentes de ingresos para los productores, diversificando sus economías y fortaleciendo su resiliencia frente a las fluctuaciones del mercado.

Inclusión productiva como herramienta para el desarrollo social y económico

La inclusión productiva en Sabaneta no solo tiene un impacto en el ámbito económico, sino que también es una herramienta clave para la promoción del **desarrollo social**. Los pequeños productores rurales son actores fundamentales en la construcción de una sociedad más equitativa y cohesionada. A través de la generación de empleo y la creación de oportunidades en las zonas rurales, se reduce la desigualdad y se promueve la inclusión de comunidades que, en muchos casos, han sido marginadas por el rápido proceso de urbanización.

El fortalecimiento de la economía rural tiene un efecto multiplicador en toda la comunidad. Al mejorar las condiciones de vida de los pequeños productores, se promueve la educación de las nuevas generaciones, se mejora el acceso a servicios de salud y se crean condiciones más favorables para el desarrollo de infraestructuras en las zonas rurales. En este sentido, la inclusión productiva no es solo una estrategia económica, sino una herramienta para la construcción de un tejido social más sólido y resiliente.

Derecho humano a la alimentación

Colombia tiene altos niveles de inseguridad alimentaria y una alta prevalencia de insumos agropecuarios.

Promover la producción local de alimentos e insumos, y fomentar los circuitos cortos de producción y distribución de alimentos para que toda su población tenga una alimentación suficiente, adecuada, sana e inocua que conlleve progresivamente a la soberanía alimentaria.

Los niveles de productividad agropecuaria son bajos en Colombia y no permiten tener una disponibilidad de alimentos adecuada.

Existen regiones del país que no disponen de una adecuada accesibilidad y conectividad vial, aérea o fluvial para transporte de alimentos.

La baja calidad e inocuidad de alimentos en Colombia plantea amenazas para la salud y la vida de las personas debido a enfermedades transmitidas por alimentos.

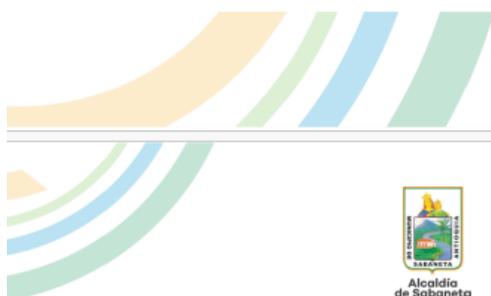
La desnutrición, deficiencia de micronutrientes y obesidad en el país podría propiciar a futuro un incremento sobre la prevalencia de enfermedades no trasmisibles y, por ende, mayores costos de atención en salud.

La limitada dinámica entre nación y territorio afecta la implementación de políticas para avanzar en la garantía progresiva del Derecho Humano a la alimentación.

Los catalizadores son la transformación del sector agropecuario para producir más y mejores alimentos, cadenas de suministro eficientes, digitales y tecnificados, transporte eficiente a lo largo de la cadena logística agropecuaria, menos intermediación y mayor rentabilidad en la comercialización de la producción agropecuaria, alimentos sanos y seguros, prácticas de alimentación saludable y adecuadas,

agro

3/32



Unidos haremos
que las cosas pasen



Alcaldía
de Sabaneta



Hacia un futuro sostenible y equitativo:

El crecimiento urbano acelerado de Sabaneta plantea desafíos significativos, pero también ofrece una oportunidad única para implementar **modelos de desarrollo sostenible** que integren el bienestar de todos los habitantes, tanto urbanos como rurales. El **Programa de Inclusión Productiva** no solo representa un compromiso con la sostenibilidad ambiental y la seguridad alimentaria, sino también con la **innovación democrática** al dar voz a los pequeños productores y fortalecer la gobernanza participativa.

A medida que el municipio sigue creciendo y evolucionando, es crucial que las políticas públicas continúen fomentando la cohesión social y el equilibrio entre el desarrollo urbano y rural. La inclusión productiva de los pequeños productores rurales es una apuesta por un **futuro más justo, sostenible y equitativo**, donde todos los ciudadanos de Sabaneta tengan la oportunidad de prosperar y contribuir al bienestar común.

El reto ahora es expandir y consolidar este programa, asegurando que más familias rurales se beneficien de las oportunidades que ofrece y que el modelo de gobernanza participativa siga fortaleciéndose. Solo así Sabaneta podrá seguir siendo un ejemplo de cómo el crecimiento económico y la inclusión social pueden ir de la mano, promoviendo un desarrollo que respete tanto a las personas como al medio ambiente.

Aparte plan de desarrollo municipal:

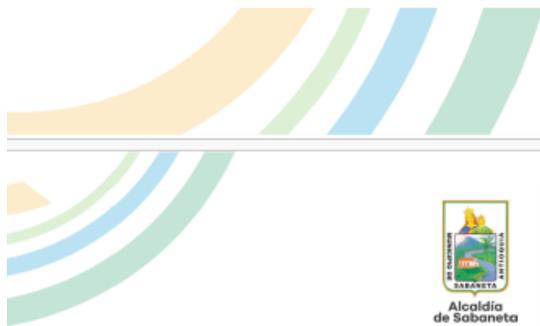
Seguridad humana y justicia social.

El país requiere de un rediseño de su Sistema de Protección Social, que asegure la oferta necesaria, pertinente y de calidad, y de una reforma a la seguridad social, que garantice una protección universal frente a los riesgos en salud, desempleo y vejez.

La estructura productiva e institucional no brinda suficientes oportunidades de trabajo e ingresos, y la mayoría de ocupados tiene empleos de baja calidad, generando amplias desigualdades sociales

se debe avanzar como país en la garantía del goce efectivo del derecho fundamental de la salud, de forma integral y universal, basado en un modelo de salud predictivo y preventivo, que no permita que en el país

agro 3/32 < > ... x



Unidos haremos
que las **cosas pasen**



se presenten muertes prevenibles. Se requiere la garantía de un mínimo vital de agua en el acceso al agua.

Se requiere la democratización en acceso, uso y apropiación de las TIC para desarrollar una sociedad del conocimiento y la tecnología, consolidar la red de infraestructura regional y social, y sistemas de transporte público urbanos y regionales.

Persisten condiciones de bajo acceso a la justicia, impunidad y congestión judicial que impactan el bienestar y la construcción de una sociedad en paz.

Los catalizadores son los habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar; Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar; Expansión de capacidades; más y mejores oportunidades de la población para lograr sus proyectos de vida.

Derecho humano a la alimentación

agro

7/32



- Fomento a la producción en cadenas agrícolas que contribuyan a garantizar el derecho humano a la alimentación.
- Reducción de la Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años.
- Producción local de alimentos e insumos mediante.
- Fortalecimiento de la actividad agropecuaria.
- Plan nacional de agrologística.
- Programa de alimentación escolar.
- Hambre en la primera infancia.
- Muerte por desnutrición.
- Soberanía alimentaria (producción y autoabastecimiento).
- Seguridad alimentaria (provisión de alimentos por catástrofes o desplazamiento).

Transformación productiva, internacionalización y acción climática

- Generación eléctrica a partir de fuentes no convencionales de energía renovable.
- Potenciación del agro y el turismo.
- Proyectos de infraestructura de transporte férreo y carreteras para mejorar la competitividad y la conectividad.
- Transición hacia economías verdes.

Unidos haremos
que las cosas **pasen**



Alcaldía
de Sabaneta



Plan de Desarrollo

Sabaneta

Una ciudad
al siguiente nivel

- Restauración, recuperación y rehabilitación de ecosistemas degradados.
- Reducción de la deforestación.
- Investigación y desarrollo.